Вопросы в ходе публичного обсуждения не поступали.

Вопросы поступившие до начала мероприятия были приняты для рассмотрения, подготовлены ответы и разъяснения:

**Вопрос 1.** Ростехнадзор обязывает идентифицировать ОПО «Фонд скважин» по признаку, в соответствии с приложением 1 к Федеральному закону № 116- ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов», «использование опасных веществ: взрывчатые вещества». Основанием Ростехнадзора является проведение геофизических работ, выполняемых подрядными организациями, на территории Заказчика. В случаях отсутствия взрывчатых веществ в сведениях, характеризующих ОПО Заказчика «Фонд скважин», подрядные организации получают отказы в получении разрешений на ведение взрывных работ.

Предприятие не имеет лицензию «Деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения», так как не осуществляет данную деятельность, не имеет структурного подразделения по проведению данного вида работ, а также складов хранения взрывчатых веществ. Прострелочно – взрывные работы проводятся специализированными геофизическими организациями, но им отказывают в регистрации. Идентификация ОПО, связанная с использование опасных веществ, взрывчатых веществ, должна быть классифицирована по разделу 3, а не 4 Приложения 1 Приказа Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471"Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов".

Необходимость идентификации ОПО «Фонд скважин» по разделу 4 Приложения № 1 Приказа не обоснована?

**Ответ:** В соответствии с пунктом 6 «Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов», утвержденных приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 ноября 2020 г. № 471 (далее – Требования), отнесение объектов к опасным производственным объектам осуществляется эксплуатирующей организацией на основании проведения их идентификации. Пунктом 7 Требований установлено, что при осуществлении идентификации эксплуатирующей организацией должны быть выявлены все признаки опасности на объекте, учтены их количественные и качественные характеристики, а также учтены все осуществляемые на объекте технологические процессы и применяемые технические устройства, обладающие признаками опасности, указанными в приложении 1 к Федеральному закону от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (далее – Федеральный закон), позволяющие отнести такой объект к категории опасных производственных объектов (далее – ОПО).

При проведении идентификации, в соответствии с пунктом 10 Требований, необходимо учитывать, что ОПО не является отдельный механизм, оборудование (техническое устройство), ёмкость с опасным веществом, сосуд под избыточным давлением. ОПО является определённая площадка производства, на которой при осуществлении определенного вида деятельности применяется то или иное техническое устройство, есть обращение опасного вещества или горючей пыли.

На основании вышеизложенного при условии того что скважины, в которых будут проводится прострелочно-взрывные работы, входят в состав ОПО «Фонд скважин» или скважин, находящихся на стадии строительства на ОПО «Участок ведения буровых работ» в данных ОПО должен быть учтен признак опасности 2.1 (обращение взрывчатых материалов промышленного назначения).

**Вопрос 2.** Планируется ли вносить изменения в Приказ Ростехнадзора от 30.11.2020 № 471 "Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов", в части регистрации опасных производственных объектов сервисными компаниями, выполняющими работы по капитальному ремонту скважин, учитывая, что скважина передается такой компании для проведения работ?

**Ответ:** Данный вопрос не отнесён к компетенции Управления. Для получения разъяснений следует обратиться в ЦА Ростехнадзора.

**Вопрос 3.** На Всероссийской неделе охраны труда, проходившей в Сочи с 10.09.2024 Начальником правового управления Федеральной службы по экологическому технологическому и атомному надзору Яковлевым Д.А. было озвучено, что аттестацию в области промышленной безопасности по новым областям, вступившим в силу с 01.09.2024, необходимо осуществлять при периодической аттестации работников. Просим пояснить, что будет являться периодической аттестацией для области Б.2.11 (введена впервые)?

**Ответ:** В соответствии с Положением об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 Каждый из работников, проходит аттестацию только в той области аттестации, которая соответствует занимаемой им должности и выполняемым трудовым обязанностям, и в объеме требований безопасности в соответствующей области, необходимых для выполнения возложенных на него трудовых обязанностей.

Вопросы касаемые Области Б.2.11. «Ремонтные, монтажные и пусконаладочные работы на опасных производственных объектах нефтегазодобычи» входили в состав Б.2.1 и /или Б.2.2. Если при периодической аттестации работнику для выполнения возложенных на него трудовых обязанностей достаточно быть аттестованным только по области Б.2.11 необходимости проходить аттестацию по Б.2.1. и Б.2.2 нет.

**Вопрос 4.** На действующем ОПО планируется проведение замены оборудования и программного обеспечения – автоматизированной системы управления производственными процессами (АСУ ТП) без внесения изменений в технологическую часть объекта. Необходимо ли в данном случае проводить экспертизу промышленной безопасности документации на замену АСУ ТП?

**Ответ:** В соответствии с пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» экспертизе промышленной безопасности подлежат:

– документация на техническое перевооружение опасного производственного объекта в случае, если указанная документация не входит в состав проектной документации такого объекта, подлежащей экспертизе в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности;

Статьёй 1 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» определено, что под техническим перевооружением опасного производственного объекта понимаются приводящие к изменению технологического процесса на опасном производственном объекте внедрение новой технологии, автоматизация опасного производственного объекта или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на опасном производственном объекте технических устройств.

Для отнесения вносимых изменений к техническому перевооружению необходимо учитывать, как именно будет обновляться АСУ ТП – путем замены устаревшего оборудования, обновления программного обеспечения или расширения функциональных возможностей старой системы, а также какого уровня контроля и управления коснутся изменения – верхнего (от клемм кроссового шкафа и выше) или нижнего (полевой КИП до кроссового шкафа (до клемм шкафа автоматики)).

Также необходимо проанализировать, как технические решения, принятые в проекте, повлияют на электропотребление Объекта в целом, например, потребуется ли прокладка дополнительных кабелей.

Таким образом, говорить об обязательности или необязательности проведения экспертизы промышленной безопасности документации на замену АСУ ТП можно только после изучения всех ранее озвученных вопросов.

**Вопрос 5.** При внесении изменений в сведения, характеризующие ОПО, невозможно вносить изменения на ранее созданных заявлениях (приходиться заполнять заново что не очень удобно и не целесообразно на опасных производственных объектах с более 500-1000 техническими устройствами). Будут ли изменения в системе государственных услуг в данном направлении, и не рассматривается ли вариант загрузки в систему world или pdf файла сведений, характеризующих ОПО и ее подписания заинтересованными лицами, без заполнения сведений в системе государственные услуги по каждому техническому устройству?

Как и куда прописывать необходимые данные если формой на сайте Государственные услуги не предусмотрено (отсутствуют) вкладки для заполнения сведений?

**Ответ:** В настоящее время ведется доработка формы подачи заявления через ЕПГУ.

Согласно требованиям пункта 23 Административного регламента для внесения изменений в сведения, содержащиеся в Реестре заявитель прилагает к заявлению сведения, характеризующие опасный производственный объект. В разделе 6 сведений, характеризующих ОПО, оформленных согласно Приложению № 2 к Административному регламенту отражаются все технические устройства, обладающие признаками опасности, установленными приложением 1 к Федеральному закону № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Так как структура визуального конструктора услуг на ЕПГУ в настоящий момент не предусматривает возможность полного заполнения заявителем сведений о технических устройствах, входящих в состав ОПО (диаметр, давление, объем и т.д.), рекомендуется представлять в составе комплекта заявительных документов сведения, характеризующие ОПО, в ином формате (например, PDF, Word)

**Вопрос 6.** Вправе ли эксплуатирующая организация назначать ответственным за подготовку газоопасной работы, специалистов из числа инженерно-технических работников подрядчика при выполнении работ на переданных ДЛЯ ОБСЛУЖИВАНИЯ объектах, если данное право предусмотрено документами эксплуатирующей организации, разработанных в соответствии с п. 4 Правил и условиями заключенного договора между сторонами?

**Ответ:** Организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты целесообразнее назначать ответственным за подготовку газоопасной работы специалиста из числа инженерно-технических работников эксплуатирующей организации, в ведении которого находятся работники, осуществляющие непосредственную эксплуатацию цеха, установки, оборудования, также не занятые на период проведения такой работы ведением технологического процесса и знающий безопасные методы, и приемы ведения газоопасных работ. На объектах энергоснабжения (таких как тепловые сети, котельные, электрические сети) затруднюсь представить необходимость проведение таких работ. Если объект передан эксплуатирующей организацией по акту-приема передачи подрядной организации в эксплуатацию, то такая организация в праве назначать ответственным за подготовку газоопасной работы специалиста из числа своих сотрудников.

**Вопрос 7.** С первого сентября 2025 года вносятся изменения в статью 7.3 КоАП РФ, согласно которым устанавливается ответственность за нарушение условий и требований утвержденных в установленном порядке планов развития горных пород (далее ПРГР).

По причине отсутствия в нормативных актах разъяснений, просим пояснить по каким именно показателям/критериям требования, согласованного ПРГР будут считаться критичными для оценки?

**Ответ:** На данный момент разъяснений по данным изменениям КоАП РФ Управлением не получены. Но исходя из указанных выше норм, под статью 7.3 будет подпадать невыполнение условий согласованных в установленном порядке планов и схем развития горных работ.

**Вопрос 8.** В соответствии с приказом Росстата от 14.12.2010 № 438 «Об утверждении статистического инструментария для организации Ростехнадзором федерального статистического наблюдения за ликвидацией (консервацией) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и нефтегазодобывающих организаций» недропользователь обязан предоставлять в Ростехнадзор и его территориальные органы годовую форму федерального статистического наблюдения № 1-ЛК «Сведения о ликвидации (консервации) объектов, состоящих на балансе горнодобывающих и нефтегазодобывающих организаций.

Требуется ли в форме 1-ЛК отражать сведения о ликвидации части ствола скважины (при этом сама скважина полностью не ликвидируется) как ликвидированную скважину?

**Ответ:** Да требуется.

**Вопрос 9.** В соответствии с Правилами безопасности в нефтяной и газовой промышленности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 534 работы по ликвидации и консервации скважин (с учётом результатом проверки технического состояния скважин) проводятся пользователем недр или его представителем (далее – организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект) (п. 1504); ликвидация и консервация скважин считается завершенной после подписания акта ликвидации или консервации организацией, эксплуатирующей опасный производственный объект и территориальным органом Ростехнадзора (п. 1505).

В период после выполнения работ по консервации скважины до момента согласования акта консервации в каком фонде должна отражаться данная скважина? Каков доступный период между фактически выполненными работами по консервации скважины и подачей документов на согласование с Ростехнадзором?

**Ответ:** Требованиями сроки предоставления документов не установлены. Но при этом следует учитывать, то что с момента окончания физических работ до полного подписания акта скважина будет считаться в бездействии (приостановке), а исходя из пункта 1580 Федеральных норм и правил в области промышленной «Правила безопасности в нефтяной и газовой промышленности» утвержденных приказом Ростехнадзора от 15.12.2020 № 534, временная приостановка скважин в связи с экономическими причинами (до строительства системы сбора и подготовки добываемой жидкости, отсутствие спроса на сырье, нерентабельность эксплуатации) может осуществляться без консервации на срок до 6 месяцев с последующим продлением при условии выполнения мероприятий по безопасному пользованию недрами, безопасности жизни и здоровья населения, охране окружающей среды на срок приостановки скважин.

**Вопрос 10.** В соответствии с Правилами безопасности в нефтяной и газовой промышленности, утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15.12.2020 № 534, при консервации эксплуатационных скважин недропользователь обязан проверить герметичность обсадных колонн и отсутствие заколонных перетоков, при наличии негерметичности, заколонных перетоков ликвидировать их с восстановлением забоя или установить и оставить цементные мосты с перекрытием на 20 метров ниже и выше интервалов негерметичности (п. 1591 часть в).

Какие виды исследований считаются допустимыми (опрессовка цементом моста, ПГИ и др.) при условии установленного в скважине цементного моста, перекрывающего все интервалы перфорации?

**Ответ:** Правилами не установлены методы проверки герметичности обсадных колонн и отсутствия заколонных перетоков, но Выбранный организацией метод проверки должен обеспечить достоверность данных по герметичности обсадных колонн и отсутствию заколонных перетоков.